



КОНТРОЛЬ

# ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.09.2014

№ 2232

О внесении в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона «О внесении  
изменений в Федеральный закон  
«О водоснабжении и водоотведении»  
и некоторые законодательные акты  
Российской Федерации»

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	198/11
Дата	19 10 20 11 г.
на	09 листах, индекс 0729

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации», решение комитета областной Думы по экономической политике и природопользованию, в соответствии с частями 1 и 2 статьи 104 Конституции Российской Федерации, пунктом 18 части первой статьи 28, статьями 31 и 33 Устава Тюменской области областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации».

2. Назначить официальным представителем Тюменской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Лосеву И.В., председателя комитета Тюменской областной Думы по экономической политике и природопользованию.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Тюменской областной Думы.

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Валееву Э.А., Завальному П.Н., Карпову А.Е., Квитке И.И., Ледкову Г.П., Сердюку М.И., Симановскому Л.Я., Тарасюку В.М., Тетекину В.Н., Хороля Д.О., Шингаркину М.А. с просьбой поддержать законодательную инициативу Тюменской областной Думы.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет областной Думы по экономической политике и природопользованию (Лосева И.В.).

Председатель областной Думы



С.Е. Корепанов

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации»

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7358) следующие изменения:

1) в статье 2:

пункт 2 после слов «с использованием централизованной» дополнить словами «и (или) нецентрализованной»;

дополнить пунктом 13.1 следующего содержания:

«13.1) нецентрализованная система водоотведения (канализации) – сооружения и устройства, технологически не связанные с централизованной системой водоотведения (канализации) и предназначенные для общего пользования или пользования ограниченного круга лиц;»;

пункт 23 после слов «сточные воды централизованной» дополнить словами «и (или) нецентрализованной»; после слов «от абонентов

в централизованные» дополнить словами «и (или) нецентрализованные»;  
после слов «если централизованная» дополнить словами «и (или)  
нецентрализованная»;

2) пункт 4 части 2 статьи 4 после слов «объектов  
нецентрализованных систем холодного и горячего водоснабжения»  
дополнить словами «и (или) водоотведения»;

3) пункт 10.1 части 1 статьи 5 после слов «объектов  
нецентрализованных систем холодного и горячего водоснабжения»  
дополнить словами «и (или) водоотведения»;

4) в статье 7:

второе предложение части 1 изложить в следующей редакции:  
«Холодное и горячее водоснабжение и (или) водоотведение  
с использованием нецентрализованных систем соответственно холодного  
и горячего водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются  
на основании соглашений с лицами, эксплуатирующими указанные  
системы.»;

в части 5 слова «вывоз жидких бытовых отходов» заменить словами  
«водоотведение с использованием нецентрализованной системы  
водоотведения»;

в части 11:

пункт 2 после слов «виды централизованных» дополнить словами  
«и нецентрализованных»;

пункты 3, 5, 6 после слов «отводимых в централизованные» дополнить словами «и нецентрализованные»;

пункт 7 после слов «отводимых в централизованную» дополнить словами «и нецентрализованную»;

5) в статье 8:

в части 1 слова «централизованных систем водоотведения» заменить словами «централизованных и нецентрализованных систем водоотведения»;

часть 4 после слов «централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения» дополнить словами «и (или) нецентрализованной системы водоотведения»;

часть 6 после слов «бесхозных объектов централизованных» дополнить словами «и нецентрализованных»;

б) в статье 9:

наименование статьи после слов «нецентрализованных систем холодного водоснабжения» дополнить словами «и (или) водоотведения»;

часть 1 после слов «нецентрализованных систем холодного водоснабжения» дополнить словами «и (или) водоотведения»;

7) в статье 10:

наименование статьи после слов «нецентрализованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения» дополнить словами «и (или) водоотведения»;

части 1, 2 после слов «нецентрализованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения» дополнить словами «и (или) водоотведения»;

8) в статье 14:

часть 1 после слов «абонента в централизованную» дополнить словами «и (или) нецентрализованную»;

часть 4 после слов «абонента к централизованной» дополнить словами «и (или) нецентрализованной»;

пункт 6 части 5 после слов «на работу централизованной» дополнить словами «и (или) нецентрализованной»;

9) пункт 4 части 1 статьи 21 после слов «при отведении в централизованную» дополнить словами «и (или) нецентрализованную»;

10) в статье 31:

пункт 1 части 7 после слов «обращение с осадком сточных вод» дополнить словами «с использованием централизованной и (или) нецентрализованной системы водоотведения»;

пункт 1 части 8 после слов «тариф на водоотведение» дополнить словами «с использованием централизованной системы водоотведения»;

часть 8 дополнить пунктами 4 - 5 следующего содержания:

«4) тариф на водоотведение с использованием нецентрализованной системы водоотведения;

5) тариф на очистку сточных вод.»;

11) в части 10.1 статьи 32 слова «пунктах 1 и 2 части 8 статьи 31» заменить словами «пунктах 1, 2, 4 и 5 части 8 статьи 31»;

12) пункт 3 части 5 статьи 38 изложить в следующей редакции:

«3) зоны централизованного и нецентрализованного водоснабжения и водоотведения (территорий, на которых водоснабжение осуществляется с использованием централизованных и нецентрализованных систем горячего водоснабжения, систем холодного водоснабжения и водоотведения соответственно) и перечень централизованных систем водоснабжения и водоотведения;».

## **Статья 2**

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 13, 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 23, ст. 2776; № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4206; 2011, № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1646) следующие изменения:

1) часть 4 статьи 154 после слов «(в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления)» дополнить словами «, вывоз, утилизацию, обезвреживание и захоронение твердых бытовых отходов»;

2) часть 6.2 статьи 155 после слов «(теплоснабжения, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления)» дополнить словами «, на оказание услуг по вывозу, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов»;

3) в статье 161:

часть 2.1 после слов «(теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления)» дополнить словами «, вывоз, утилизацию, обезвреживание и захоронение твердых бытовых отходов»;

часть 12 после слов «(теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления)» дополнить словами «, а также договоров с организациями коммунального комплекса, оказывающими услуги по вывозу, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов»;

4) часть 2 статьи 164 после слов «(теплоснабжения, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления)» дополнить словами «, на оказание услуг по вывозу, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов».

### **Статья 3**

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального

комплекса» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 36; № 52, ст. 5597; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6450; 2010, № 27, ст. 3436; № 31, ст. 4160, 4206; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3437, 3446) следующие изменения:

1) в статье 1:

часть 1 после слов «обеспечивающих» дополнить словом «вывоз,»;

пункт 1 части 2 после слов «тарифы на услуги по» дополнить словом «вывозу,»;

2) в статье 2:

пункт 1 после слов «предприниматель, осуществляющие» дополнить словами «вывоз твердых бытовых отходов и (или)»;

пункт 4 после слов «оказания услуг в сфере» дополнить словом «вывоза,»;

пункт 8 после слов «оказания услуг в целях» дополнить словом «вывоза,»;

пункт 17 после слов «коммунального комплекса по» дополнить словом «вывозу,»;

3) часть 3 статьи 3 после слов «за услуги по» дополнить словом «вывозу,»;

4) в статье 4:

пункт 1 части 2 после слов «являются объекты, используемые для»



дополнить словом «вывоза,»;

часть 6 после слов «коммунального комплекса, осуществляющих»

дополнить словами «вывоз твердых бытовых отходов и»;

5) в статье 8:

часть 1 после слов «коммунального комплекса, осуществляющих»

дополнить словами «вывоз твердых бытовых отходов,»;

часть 4 после слов «арендатором объекта, используемого для»

дополнить словом «вывоза,»;

б) часть 3 статьи 10 после слов «объектом которого является используемый для» дополнить словом «вывоза,»;

7) часть 1 статьи 16 после слов «соответствующими органами регулирования в целях обеспечения» дополнить словом «вывоза,».

#### **Статья 4**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении  
и водоотведении» и некоторые законодательные акты  
Российской Федерации»**

До вступления в силу Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (до 01.01.2013) регулирование тарифов в сфере водоотведения осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», согласно которому под системой коммунальной инфраструктуры понималась совокупность производственных, имущественных объектов, в том числе трубопроводов и иных объектов, используемых в сфере водоотведения и очистки сточных вод, технологически связанных между собой. Данное определение позволяло отнести к понятию «водоотведение» отвод сточной жидкости как от централизованной, так и от нецентрализованной систем водоотведения.

Таким образом, затраты на транспортировку жидких бытовых отходов от домов с нецентрализованной системой водоотведения до места приема сточных вод в централизованную систему водоотведения учитывались в тарифе на водоотведение, а потребители, независимо от того, присоединен многоквартирный дом к централизованной системе водоотведения или нет, оплачивали коммунальную услугу водоотведение исходя из объема ее потребления, выраженного в кубических метрах (согласно показаниям прибора учета воды либо по нормативу) и установленного органом регулирования тарифа.

В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», вступившим в силу с 01.01.2013, тариф на водоотведение устанавливается только в отношении централизованной системы

водоотведения (канализации) – комплекса технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения. В связи с этим тарифы на водоотведение для потребителей многоквартирных домов, не присоединенных к централизованной системе водоотведения, на 2014 год не установлены, а собственники и пользователи помещений в них, которые ранее оплачивали услугу по водоотведению исходя из объема потребления, выраженного в кубических метрах, с 1 января 2014 года в составе платы за содержание жилого помещения обязаны оплачивать услугу по вывозу жидких бытовых отходов исходя из площади занимаемого жилого помещения по нерегулируемой цене.

Для населения причина изменения подходов к оплате, по существу, одной и той же услуги не является понятной, что может вызвать социальную напряженность, усугубляемую увеличением платежа для одиноко проживающих потребителей и потребителей, ранее оплачивающих коммунальную услугу по водоотведению исходя из показаний прибора учета воды, из-за расхождения фактического потребления воды и расчетной величины платежа за вывоз жидких бытовых отходов.

Отнесение услуги по вывозу жидких бытовых отходов к коммунальным услугам позволит:

- потребителю данной услуги проводить мероприятия по энерго- и ресурсосбережению в отношении такой услуги. Объем потребления данной услуги может зависеть от рационального использования холодной и горячей воды и при наличии приборов учета холодной и горячей воды будет равен их показаниям;

- осуществлять перерасчет, поскольку в период временного отсутствия потребителя услуга не будет потребляться.

При этом в случае если указанная услуга оказывается собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме, в котором оборудование и иные объекты, используемые для сбора жидких бытовых отходов (сборники (выгребы) жидких бытовых отходов и т.п.), предназначены для обслуживания

и эксплуатации всего многоквартирного дома, предлагается расходы на сбор жидких бытовых отходов сохранить в составе расходов на содержание общего имущества.

Подобная ситуация сложилась и в части расчетов за услугу по вывозу твердых бытовых отходов. В настоящее время собственники и пользователи помещений в многоквартирных домах оплачивают вывоз твердых бытовых отходов исходя из площади занимаемого помещения. Данный подход вызывает наиболее частые вопросы жителей в части его обоснованности, так как объем отходов не имеет прямой зависимости от площади помещений, а определяется количеством проживающих: например, в период временного отсутствия потребителя образование им твердых бытовых отходов не происходит; в одинаковых по площади жилых помещениях может проживать разное количество потребителей, следовательно, отличается и объем образуемых ими твердых бытовых отходов.

Предлагается отнести услугу по вывозу твердых бытовых отходов к коммунальным услугам путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», дополнить перечень коммунальных услуг, определенных Жилищным кодексом Российской Федерации (ст. 154) коммунальной услугой по вывозу, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов.

В результате принятия указанных мер потребители будут оплачивать коммунальную услугу по вывозу, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов исходя из установленных на региональном уровне нормативов потребления коммунальной услуги (объема) в расчете на 1 человека. Величина платежа будет зависеть от количества проживающих человек, а в период временного отсутствия потребителя будет возможен перерасчет платы за данную услугу.

При этом в случае если указанная услуга оказывается собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме, в котором оборудование

и иные объекты, используемые для сбора твердых бытовых отходов (мусоропроводы, контейнеры, бункеры-накошители, специально оборудованные площадки и т.п.), предназначены для обслуживания и эксплуатации всего многоквартирного дома, предлагается расходы на сбор твердых бытовых отходов сохранить в составе расходов на содержание общего имущества.

Внесение предлагаемых изменений позволит установить общие правила формирования тарифов на водоотведение с использованием нецентрализованной системы водоотведения, которыми будут обязаны руководствоваться и организации, и уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. Как следствие – установится справедливая и посильная для населения цена за соответствующие услуги.

Учитывая, что услуги по вывозу жидких отходов, а также по вывозу, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов перейдут в состав коммунальных услуг, то на них будет распространяться введенное Федеральным законом от 28.12.2013 № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ограничение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Кроме того, предлагается к регулируемым тарифам отнести «тариф на очистку сточных вод». Пунктом 7 статьи 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» предусмотрено, что к регулируемым видам деятельности в сфере водоотведения относится водоотведение, в том числе очистка сточных вод. При этом регулированию подлежит только тариф на водоотведение, тариф на очистку сточных вод не предусмотрен. В случае если организация осуществляет деятельность по водоотведению (полный цикл – перекачка, транспортировка и очистка), а также предоставляет некоторым потребителям и очистку сточных вод, необходимо установление тарифа на очистку сточных вод (ранее п. 6 Основ ценообразования в сфере деятельности

организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 № 520, был предусмотрен отдельный тариф на очистку сточных вод).

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О водоснабжении и водоотведении»  
и некоторые законодательные акты  
Российской Федерации»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный  
закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые  
законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» не приведет к сокращению доходов и не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Председатель областной Думы



С.Е. Корепанов

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О водоснабжении и водоотведении»  
и некоторые законодательные акты  
Российской Федерации»

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые и правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2013 № 525 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 776 «Об утверждении Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод»;



- Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1140 «Об утверждении стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.1997 № 155 «Об утверждении Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов».

Председатель областной Думы



С.Е. Корепанов